

Глава 1: Конвенция ООН против коррупции и частный сектор.

В Республике Беларусь на системной основе ведется работа по предупреждению подкупа различных категорий должностных лиц как публичного сектора, так и частного.

В Уголовном кодексе установлена ответственность должностных лиц (в том числе частного сектора) и лиц, предоставляющих им незаконное вознаграждение или взятку, за получение взятки (статья 430), дачу взятки (статья 431), посредничество во взяточничестве (статья 432), коммерческий подкуп (статья 252), незаконное вознаграждение (статья 433). Административная и уголовная ответственность должностных лиц частного и публичного секторов за хищение путем злоупотребления служебными полномочиями предусмотрена статьей 11.1 Кодекса об административных правонарушениях и статьей 210 Уголовного кодекса.

Лицо освобождается от уголовной ответственности, если после дачи взятки или предоставления вознаграждения добровольно заявило о содеянном и активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления, а также если в отношении него имело место вымогательство взятки (вознаграждения).

В статье 24.59 Кодекса об административных правонарушениях установлена административная ответственность юридических лиц за предоставление от их имени или в их интересах незаконного вознаграждения должностным лицам.

Названной нормой законодательства также закреплено, что юридическое лицо освобождается от административной ответственности за административное правонарушение, если оно способствовало выявлению этого правонарушения и (или) раскрытию и (или) расследованию преступления, связанного с этим правонарушением, либо в отношении этого юридического лица имело место вымогательство.

Статьей 17 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон «О борьбе с коррупцией») должностным лицам частного сектора запрещено принимать имущество (подарки), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или получать другую выгоду для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей. Нарушение названного ограничения является коррупционным правонарушением и влечет на основании части 2 статьи 37 Закона «О борьбе с коррупцией»

привлечение должностных лиц к дисциплинарной ответственности. Статья 40 Закона «О борьбе с коррупцией» предусматривает порядок изъятия (взыскания) незаконно полученного имущества, стоимости незаконно полученных работ, услуг. Она применяется к должностным лицам государственного и частного секторов.

Антикоррупционные стандарты активно внедряются в деятельность организаций, что способствует снижению количества совершаемых коррупционных и создающих условия для коррупции правонарушений, а также формированию культуры уважения к закону и неподкупности. В частности, на основании ISO 37001:2016 «Менеджмент борьбы со взяточничеством, коррупция в частном секторе» разработан национальный стандарт СТБ ISO 37001–2020 «Системы менеджмента борьбы со взяточничеством. Требования и руководство по применению». Названный стандарт утвержден постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 25 февраля 2020 г. № 8 и введен в действие с 1 октября 2020 г. Требования СТБ ISO 37001–2020 применимы ко всем организациям как государственного, так и частного сектора, как к коммерческим, так и к некоммерческим.

Особые меры установлены для минимизации коррупционных правонарушений в сфере закупок товаров (работ, услуг), прозрачность которых обеспечивается функционированием информационной системы «Тендеры» (www.icetrade.by).

Мерой противодействия коррупции в частном секторе также является развитие института корпоративного управления, направленного в том числе на минимизацию коррупционных рисков в деятельности субъектов хозяйствования. Такой институт в настоящее время функционирует в банках и акционерных обществах.

Согласно статье 109-1 Банковского кодекса корпоративным управлением признается система взаимодействия акционеров, органов управления, контрольных органов, должностных лиц банка и иных заинтересованных лиц, направленная на общее руководство деятельностью банка. Постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 11 декабря 2019 г. № 495 утверждена Инструкция о регулировании аудиторской деятельности в банках, банковских группах и банковских холдингах. Названной Инструкцией установлены дополнительные требования в сфере корпоративного управления для банковского сектора, в соответствии с которыми к отчету по результатам обязательного аудита включается информация антикоррупционной направленности, а именно: оценка организации банком, банковской группой (холдингом) системы по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем; оценка системы корпоративного управления, включая выявленные сферы и условия возникновения

конфликта интересов и др.

В части 1 статьи 85 Закона Республики Беларусь от 9 декабря 1992 г. № 2020-XII «О хозяйственных обществах» установлено, что совет директоров (наблюдательный совет) определяет корпоративные правила и осуществляет контроль за эффективностью практики корпоративного управления в акционерном обществе. При этом антикоррупционные элементы корпоративного управления получили закрепление в примерной форме корпоративного кодекса, утвержденной постановлением Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 9 июля 2015 г. № 29 «Об утверждении примерных форм корпоративного кодекса и положений о комитетах при Совете директоров (наблюдательном совете) открытого акционерного общества».

Глава 2: Вовлеченность частного сектора.

Министерством образования Республики Беларусь 23 сентября 2019 года утверждена новая Типовая учебная программа по учебной дисциплине для направлений образования права, экономика, управление «Противодействие коррупции» (регистрационный № ТД-Е.832/тип). Будущие специалисты как государственного, так и частного секторов изучают следующие темы: «Коррупция как социально правовое явление. Стратегия и правовые стандарты противодействия коррупции», «Правовые основы организации противодействия коррупции в Республике Беларусь», «Правонарушения коррупционного характера», «Система мер предупреждения коррупции», «Юридическая ответственность за правонарушения коррупционного характера», «Институты гражданского общества и противодействие коррупции. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения», «Международные акты и международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции».

Для обеспечения образовательного процесса Генеральной прокуратурой Республики Беларусь совместно с Академией управления при Президенте Республики Беларусь подготовлен учебник «Противодействие коррупции» (2020 год). Особенностью учебника является наличие в нем примеров из правоприменительной практики.

Практические и лекционные занятия по предупреждению коррупции в государственном и частном секторах, по ответственности за коррупционные и создающие условия для коррупции правонарушения, по урегулированию конфликта интересов, по этическим принципам в работе должностных лиц включаются в программы повышения квалификации и переподготовки учреждений образования. Названные программы доступны для субъектов частного сектора.

Представители органов прокуратуры регулярно приглашаются в учреждения образования и организации, в том числе частного сектора, для проведения занятий по антикоррупционной тематике.

В Республике Беларусь проводятся семинары, форумы для субъектов предпринимательской деятельности, на которых освещается антикоррупционная проблематика. На такие мероприятия в качестве экспертов и докладчиков приглашаются представители органов прокуратуры для разъяснения законодательства о борьбе с коррупцией и практики его применения.

Например, 21 октября 2022 г. в г. Минске прошел форум «Строительная деятельность и право», на котором рассматривались вопросы, связанные с проведением антикоррупционной работы в строительной сфере. Также 28 октября 2022 г. в г. Минске состоялся X Белорусский форум корпоративных юристов, где рассмотрели новеллы законодательства о борьбе с коррупцией, в том числе вопросы, связанные с ответственностью юридических лиц за коррупционные правонарушения, с урегулированием конфликта интересов в деятельности руководителей организаций, с ограничением по получению подарков должностными лицами публичного и частного секторов.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь разработала Методические рекомендации по организации антикоррупционной работы в государственных органах и организациях и разместила их на своем интернет-сайте (<https://www.prokuratura.gov.by/ru/activity/borba-s-korrupsiyey/normativnye-akty/>), данные рекомендации применимы как к организациям публичного, так и частного сектора.

Глава 3: Использование санкций и стимулов.

Часть А – Санкции

Статья 24.59 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 93-З (вступил в силу 1 марта 2021 г.) устанавливает ответственностью юридического лица за передачу материальных ценностей либо предоставление выгод имущественного характера от имени или в интересах юридического лица должностному лицу для него самого или его близких, которые передаются (предоставляются) исключительно в связи с занимаемым им должностным положением, за благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию, либо за выполнение или невыполнение в интересах такого юридического лица какого-либо действия, которое это должностное лицо должно было или могло совершить с использованием своих служебных полномочий, если действия лица, совершившего такие передачу или предоставление, образуют состав преступления,

предусмотренного статьей 431 Уголовного кодекса «Дача взятки», установленный процессуальным решением. За совершение названного правонарушения предусмотрено административное взыскание в виде штрафа в размере до 200 процентов от стоимости переданных материальных ценностей, предоставленных выгод имущественного характера, но не менее 50 базовых величин.

Справочно: С 1 января 2022 г. установлена базовая величина в размере 32 рубля, что по состоянию на 23 октября 2022 г. по курсу Национального банка Республики Беларусь составляет 12,8 долларов США или 13,08 евро.

Физические лица за дачу взятки должностным лицам подлежат ответственности по статье 431 Уголовного кодекса. Часть 1 названной статьи предусматривает такие наказания, как штраф, исправительные работы на срок до 2 лет, арест, ограничение свободы на срок до 2 лет со штрафом или без штрафа, лишение свободы на срок до 5 лет со штрафом или без штрафа. Ответственность за повторную дачу взятки, за дачу взятки в крупном размере, за дачу взятки с использованием служебных полномочий установлена в части 2 статьи 431 Уголовного кодекса, санкция которой предусматривает наказания в виде ограничения свободы на срок до 5 лет со штрафом или без штрафа, лишение свободы на срок от 2 до 7 лет со штрафом или без штрафа. Дача взятки в особо крупном размере или лицом, ранее судимым за взяточничество, влечет ответственность по части 3 статьи 431 Уголовного кодекса, которая предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от 5 до 10 лет со штрафом или без штрафа.

Ответственность за предоставление незаконного вознаграждения работнику государственного органа или иной государственной организации, не являющемуся должностным лицом, а также за принятие таким работником незаконного вознаграждения установлена статьей 433 Уголовного кодекса. Санкция части 1 названной статьи предусматривает такие наказания, как штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительные работы на срок до 2 лет, арест, ограничение свободы на срок до 3 лет со штрафом или без штрафа, лишение свободы на срок до 3 лет со штрафом или без штрафа. В части 2, устанавливающей ответственность за незаконное вознаграждение, совершенное повторно, группой лиц по предварительному сговору или в крупном размере, предусмотрены наказания в виде ограничения свободы на срок до 5 лет со штрафом или без штрафа с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения, лишения свободы на срок до 5 лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной

деятельностью или без лишения. Санкция части 3 статьи 433 Уголовного кодекса, устанавливающей ответственность за незаконное вознаграждение в особо крупном размере, предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от 3 до 8 лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения.

Ответственность за коммерческий подкуп работника индивидуального предпринимателя или юридического лица, не являющегося должностным лицом, либо лица, выполняющего работы или оказывающего услуги индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу по гражданско-правовому договору, установлена в статье 252 Уголовного кодекса. Санкция части 1 предусматривает наказания в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительные работы на срок до 2 лет, арест, ограничение свободы на срок до 3 лет, лишение свободы на срок до 3 лет. В части 2, устанавливающей ответственность за коммерческий подкуп, совершенный повторно, предусмотрены наказания в виде штрафа, ограничения свободы на срок до 4 лет, лишения свободы на срок до 4 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения.

Согласно статье 50 Уголовного кодекса размер штрафа в санкциях статей 252, 431 и 433 Уголовного кодекса составляет от 300 до 5 000 базовых величин.

Статьей 46-1 Уголовного кодекса предусмотрена специальная конфискация (принудительное безвозмездное изъятие в собственность государства) имущества, добытого преступным путем или приобретенного на средства, добытые преступным путем; дохода, полученного от использования этого имущества, а также предметов преступления, если они не подлежат возврату потерпевшему или иному лицу; орудий и средств совершения преступления, принадлежащих лицу, совершившему преступление; вещей, изъятых из оборота. Специальной конфискации будут подлежать, например, денежные средства, полученные в качестве взятки, незаконного вознаграждения либо в результате злоупотребления властью или служебными полномочиями, превышения власти или служебных полномочий, хищения путем злоупотребления служебными полномочиями.

Поощряется включение в договоры между субъектами хозяйствования так называемой «антикоррупционной оговорки», и проверка честности контрагента перед заключением договоров.

За нарушение законодательства о закупках предусмотрена ответственность в Кодексе об административных правонарушениях. Кроме того, если работники (работник) юридического лица или индивидуального предпринимателя совершили установленные вступившим в законную силу приговором суда преступления, связанные с участием в процедуре закупки, в том числе дачу взятки, то такие юридические лица и индивидуальные предприниматели, а также физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, которые совершили такие преступления, включаются в реестр поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к закупкам. Названный реестр формируется и ведется Министерством антимонопольного регулирования и торговли на основании постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 года № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств». Реестр размещается в открытом доступе в информационной системе «Тендеры» (на официальном сайте www.icetrade.by).

Согласно статье 42 Закона «О борьбе с коррупцией» вред, причиненный совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения (в том числе коррупционного преступления), возмещается в порядке, установленном законодательными актами (Гражданским кодексом, Гражданским процессуальным кодексом, Хозяйственным процессуальным кодексом, Уголовно-процессуальным кодексом). По требованиям, связанным с возмещением вреда, причиненного совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения (в том числе коррупционного преступления), устанавливается 10-летний срок исковой давности, исчисляемый со дня их совершения.

Часть В – Стимулирование

Явка с повинной, чистосердечное раскаяние в совершенном преступлении, активное содействие выявлению преступления, изобличению других участников преступления, розыску имущества, приобретенного преступным путем, добровольное возмещение ущерба, уплата дохода, полученного преступным путем, устранение вреда, причиненного преступлением, иные действия, направленные на заглаживание такого вреда, являются на основании части 1 статьи 63 Уголовного кодекса обстоятельствами, смягчающими ответственность, которые влияют на размер назначаемого по приговору суда наказания.

Примечания к статьям 252, 431, 433 Уголовного кодекса предусматривают возможность освобождения от уголовной

ответственности лиц, предоставивших незаконное вознаграждение, давших взятку, если такие лица после совершения преступления добровольно заявили о содеянном и активно способствовали раскрытию и (или) расследованию преступления.

Примечание к статье 24.59 Кодекса об административных правонарушениях в качестве основания освобождения юридического лица от административной ответственности предусматривает способствование юридическим лицом выявлению правонарушения, названного в статье 24.59 Кодекса об административных правонарушениях, и (или) раскрытию и (или) расследованию преступления, связанного с этим правонарушением.

Статьей 39 Закона «О борьбе с коррупцией» устанавливаются гарантии для физических лиц, способствующих выявлению коррупции. Согласно названной статье физические лица, сообщившие о факте коррупционного или создающего условия для коррупции правонарушения или иным образом способствующие выявлению коррупции, находятся под защитой государства. Физическому лицу, способствующему выявлению коррупции, его супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам при наличии достаточных данных, указывающих на то, что в отношении их имеется реальная угроза убийства, применения насилия, уничтожения или повреждения имущества, осуществления других противоправных действий, гарантируется применение мер по обеспечению безопасности в порядке, установленном законодательными актами.

Частью 3 статьи 39 Закона «О борьбе с коррупцией» предусматривается выплата вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции. Причем такие вознаграждения и выплаты не указываются в последующем в декларации о доходах и имуществе.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 сентября 2019 г. № 619 «О выплате вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции» (далее – постановление № 619) установлены основания для выплат, их размер, порядок выплаты.

Согласно подпункту 1.1 пункта 1 постановления № 619 выплата вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции, производится в случаях предоставления:

информации, предметов и документов, способствовавших выявлению коррупционного преступления;

сведений о местонахождении разыскиваемого лица, совершившего коррупционное преступление;

информации о местонахождении денежных средств и иного имущества, полученных в результате совершения коррупционного преступления, а также иной информации, способствующей предотвращению или возмещению вреда, причиненного коррупционным преступлением.

В подпункте 1.2 пункта 1 постановления № 619 предусмотрено, что выплата вознаграждения и других выплат не производится:

военнослужащим и сотрудникам (работникам) государственных органов и иных организаций, осуществляющих борьбу с коррупцией или участвующих в борьбе с коррупцией в связи с исполнением своих служебных (должностных) обязанностей;

физическим лицам, оказывавшим содействие в выявлении, пресечении, раскрытии или расследовании коррупционного преступления, в совершении которого они участвовали;

в случае, если информация предоставлена участником уголовного процесса при выполнении обязанностей, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством, в ходе производства следственных действий.

Согласно подпункту 1.5 пункта 1 постановления № 619 выплата вознаграждения и других выплат осуществляется при содействии выявлению, пресечению, раскрытию или расследованию коррупционного преступления:

относящегося к категориям тяжких или особо тяжких преступлений, – до 50 базовых величин;

относящегося к категории менее тяжких преступлений, – до 30 базовых величин.

Выплаты компенсирующего характера до 10 базовых величин производятся на основании документов, подтверждающих произведенные физическим лицом расходы.

Часть С – Дополнительные меры

В статье 5 Закона «О борьбе с коррупцией» в систему мер борьбы с коррупцией включено проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание). Мероприятия, направленные на реализацию названной меры, регулярно включаются в программы (комплексные планы) по борьбе с преступностью и коррупцией.

Актуальная информация о борьбе с коррупцией регулярно публикуется на интернет-сайтах Генеральной прокуратуры Республики

Беларусь (<https://www.prokuratura.gov.by/ru/activity/media/section/borba-s-korruptsiey/>), Верховного Суда Республики Беларусь (<http://court.gov.by/ru/statistika1/>), (http://court.gov.by/ru/press_relizi1/korrupcia/), на их страницах в социальных сетях, а также на сайтах других государственных органов.

Активное внедрение в учебный процесс высших учебных заведений и учебных заведений, осуществляющих переподготовку и повышение квалификации, учебной дисциплины «Противодействие коррупции» является существенным вкладом в формирование у специалистов культуры уважения к закону и неподкупности. Проведение занятий по антикоррупционной тематике в организациях государственного и частного секторов способствует соблюдению работниками организаций законодательства о борьбе с коррупцией, норм этического поведения, снижению количества коррупционных и создающих условия для коррупции правонарушений, повышению активности населения в выявлении коррупционных и создающих условия для коррупции правонарушений и информированию об их совершении. Освещение в средствах массовой информации проблематики противодействия коррупции и ответственности за коррупционные правонарушения помогает создать в обществе атмосферу нетерпимости по отношению к коррупции.